

# 地域を支える 社会福祉法人

「地域における公益的な取組」  
実践活動事例集



社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会

「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」推進委員会

(協賛：和歌山県民間社会福祉施設経営者協議会)

平成 30 年 3 月

# も く じ

## ◆はじめに ～発刊にあたって～

「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」 推進委員会 委員長  
和歌山県民間社会福祉施設経営者協議会 会長 小林隆弘

## ◆実践活動事例 ～県社会福祉協議会広報紙「福祉わかやま」掲載事例から～

- ① 地域における社会貢献活動 わかうら会 H27.3 ..... 2
- ② 「ただいま!」「おかえり!」保育園での学童保育 栗福社会 H27.11 ..... 4
- ③ 民生委員児童委員との連携による地域生活支援 愛徳園 H28.1 ..... 5
- ④ ふれ愛カフェ「かわながの家」 喜成会 H28.11 ..... 6
- ⑤ 地域で広がる子育て支援 ～愛徳子ども食堂～ 愛徳園 H28.12 ..... 7
- ⑥ 地域に根づいた社会福祉法人へ  
～紀三井寺苑ふれあい教室～ 紀三福社会 H29.1 ..... 8
- ⑦ 子ども・若者の貧困対応ネットワークづくり 一麦会 H29.2 ..... 9
- ⑧ 地域で支える子どもの居場所 ～子ども食堂～ 桃郷 H29.11 ..... 10
- ⑨ 過疎・中山間地で共に生きる  
～障害者福祉施設が実施する無料配食サービス～ 有田つくし福社会 H29.12 ..... 11
- ⑩ 地域住民が集まる場 ～雑賀カフェ～ わかうら会 H30.1 ..... 12
- ⑪ みんなが聞きたい出前講座 千翔会 H30.2 ..... 13
- ⑫ 高齢者お困り相談事業 ～入退院支援事業～ 聖アンナ福社会 H30.4 ..... 14
- ⑬ 社会福祉法人の「地域における公益的な取組」 ～天美苑カフェ～ 中庸会 H30.5 ..... 15
- ★ ～事例のキーワードから読む～ 「地域における公益的な取組」 実践のヒント ..... 16

## ◆参考資料

- ・「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」推進委員会チラシ ..... 18
- ・「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」推進委員会設置要綱 ..... 20
- ・「地域における公益的な活動モデル事業」実施法人一覧 ..... 25
- ・社会福祉法人による「地域における公益的な取組」の推進について  
(平成30年1月23日/厚生労働省社会・援護局福祉基盤課長通知) ..... 26
- ・社会福祉法人による「地域における公益的な取組」にかかる現況報告書への記載について  
(平成29年3月12日/県経営協会長・県社協事務局長通知) ..... 32
- ・「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」推進委員会  
参画申込法人一覧 ..... 35

# はじめに

改正社会福祉法が平成29年度から本格施行され、社会福祉法人には、「経営組織のガバナンス強化」、「事業運営の透明性向上」のほか、「地域における公益的な取組を実施する責務」が第24条に明文化されました。

今回の法改正は、元来、社会福祉法人が有する高い公益性・非営利性・専門性に鑑み、既存の制度の対象とならない課題や他の事業主体では対応が困難な福祉ニーズに対応することを通じて、より地域社会に貢献することを期待されたものです。

また、「我が事・丸ごと」地域共生社会実現に向けても、社会福祉法人がその一翼を担い、他分野・他機関協働により「誰もが支え、支えられ安心して生活できる仕組みづくり」をすすめていくことが求められています。

こうした動きを踏まえ、県内の社会福祉法人（施設経営法人）が「地域における公益的な取組」を推進できるよう、和歌山県民間社会福祉施設経営者協議会及び社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会で検討を重ね、「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」推進委員会を平成29年7月14日に発足しました。

平成29年度は、本プロジェクト推進委員会の立ち上げ及び「地域における公益的な取組」の普及啓発と併せ、「地域における公益的な活動モデル事業」により7法人を指定し、個々の法人の取組支援に努めてきたところです。

本事例集は、県内で既に実践されている上記モデル事業指定法人を中心とした様々な取組から、和歌山県社会福祉協議会の広報紙「福祉わかやま」で紹介したものを一部再編集したものです。社会福祉法人の使命として求められている「公益性」を共に考え、地域住民や関係機関に対して社会福祉法人の存在意義を「見える化」するためにも、本事例集がご参考になれば幸いです。

平成30年3月

「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」

推進委員会 委員長 小林 隆 弘

(和歌山県民間社会福祉施設経営者協議会 会長)

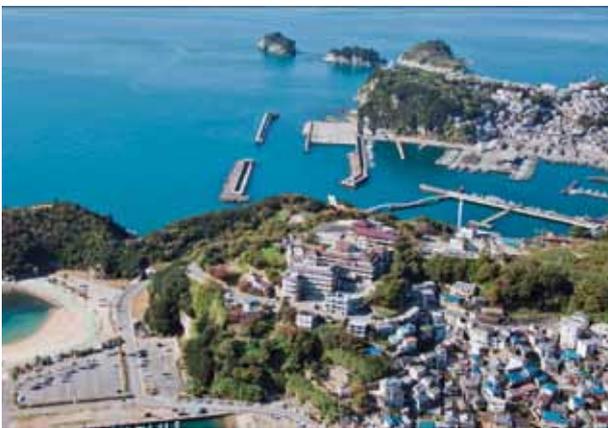
# 地域における社会貢献活動

## 社会福祉法人 わかうら会 (和歌山市)

●掲載年月／平成 27 年 3 月 ●所在地／〒 641-0061 和歌山市田野 175

和歌山市田野。万葉の昔から詩歌に称えられてきた和歌の浦に面する高台に位置し、各種老人福祉事業を経営する社会福祉法人わかうら会。その施設機能を生かし、これまで様々な地域貢献活動に取り組んできました。

今号では、同会法人本部・土山徳泰事務長にお話を伺いましたので、その取り組みを紹介します。



上空から施設全景を望む

### わかうら会が取り組む 主な社会貢献活動

- ①災害時の拠点、介護体験学習
- ②保護観察対象者の奉仕活動支援
- ③刑余者の雇用
- ④社会的孤立者の雇用  
(就労支援によるニート生活改善等)

### ■地域住民の災害時の福祉拠点として

田野・雑賀崎地区は和歌浦湾に面し、南海・東南海地震が発生した際には3～5m、高いところでは10m未満の津波が想定されています(和歌山市防災マップ：平成26年3月より)。一方、法人の建物は標高39.4mの高台にあることから、平成18年度に和歌山市津波避難所の指定を受けました。同地区は高齢者が多く、傾斜地に住宅が密集し急勾配の生活道路が多いため「いかに避難場所まで迅速に避難できるか」が大

きな課題となります。

このため、平成19年から行政、地区連合自治会、警察、消防団、民生委員、漁業組合等と協働し、災害時の地域防災訓練・避難誘導訓練を繰り返し実施してきました。

当施設には厨房、デイサービス居室、入浴設備、毛布といった「機能」「モノ」はもちろん、介護や医療に従事する専門職がいます。災害時こそこうした機能を生かすべきと考えますが、訓練だけで全てが解決される訳ではありません。どこに要支援者が住み、どのような身体状況にあるのか、家族や近隣住民の支援は得られるのか、階段は登れるのか…。

「福祉避難所」としての機能を発揮するためには、日頃の介護サービスから地域住民とつながりを作り、いざという時に声をかけ合える関係づくりが重要だと思います。



災害時避難訓練の様相

### ■保護観察対象者への支援

“ありがとう”の言葉の重み

当会では、土山憲一郎理事長が保護司活動を37年間継続してきた経緯から、保護観察所からの依頼を受け、保護観察対象者の社会復帰支援に力を注いできました。

対象者は、施設内で車イスの整備や施設内外の清掃活動、軽易な介護補助やレクリエーションに参加します。

当初、経験したことのない活動に戸惑う対象者は多

くいますが、施設利用者の「笑顔」と「ありがとう」の言葉は何にも代え難く、彼らの心の中に響くものだと思います。

活動の最後には「振り返りシート（決意表明）」を作成いただき、その中には「また来てよ、と言われたことが嬉しかった。」「将来、介護士や看護師の職に就きたい。」という言葉も綴られています。

保護観察対象者にこのような活動をしてもらうことは、自己有用感・規範意識・社会性の成長を促すことになり、再犯防止や改善更生のきっかけとなります。



車椅子の清掃・メンテナンス

## ■就労支援によるニート生活からの脱却事例

～まずは短時間就労から自立を模索～

その他にも、刑余者・ニート・ひきこもり者等、いわゆる“社会的孤立者”の就労支援にも携わりました。

最近関わった男性は、高校2年生位から不登校となり、卒業後は進学も就職もしないまま自宅でテレビやゲーム機を相手に過ごす生活を続けていました。昼夜逆転し、ひきこもり状態にある孫を心配した祖母から当会職員に相談が寄せられたのがこの少年との出会いとなりました。

このケースでは、学校での教育時間も限定的で、基礎学力はもちろん、コミュニケーション能力にも不安があることから、まずは短時間（1日4時間、週4日）で雇用期限を設け、介護補助職員として試験的に就労支援を行いました。職員間で励まし、サポートしながら支援を続けた結果、施設内での評価も良く、本人も徐々に自信をつけ、3カ月後には1日8時間、週5日勤務の常勤職員として雇用するに至りました。

## ■社会福祉法人の使命として

…出来ることから、新しいニーズに挑戦する

全国には約12万人の若者ニート対象者が存在し、

和歌山市（周辺市町村含む）でも年間400名程度の対象者が存在すると言われていています。今後は、ひきこもり、ニート支援機関・活動団体とも連携強化を図り、そうした方々の支援の一翼を担えればと考えています。

また、福祉・介護人材不足の課題は本当に深刻です。「社会的孤立者の支援」が結果的に「介護人材の育成・確保」につながることもありますし、施設機能を生かした諸活動が地域づくり（地域福祉推進）にもつながります。

社会福祉法人は、もはや施設を運営するだけで地域に貢献しているとは言えない時代になってきました。適正な法人経営はもちろん、さらに地域を支援するというスタンスが、今、求められているのだと思います。



### 法人から ひとこと



理事長  
土山 憲一郎

当法人は開設以来、地域の方々に対して「福祉教育支援」、「避難訓練支援」、「文化交流支援」、「奉仕活動支援」等を実践してきました。近年は地域の横の繋がりが脆弱化していることから、2017年11月より「地域包括支援センター雑賀」施設内において多世代の方が気軽に集える「雑賀カフェ」、居場所・生きがいがづくり支援も開始しました。これからも地域と共に歩み、地域福祉の発展に寄与していきたいと思っております。

（雑賀カフェは12ページ参照）

# 「ただいま!」「おかえり!」 保育園での学童保育 ～放課後児童健全育成事業～

## 社会福祉法人 栗福社会 (和歌山市)

●掲載年月/平成 27 年 11 月 ●所在地/〒 640-8462 和歌山市粟 255-5

あわ保育園では、平成 12 年 12 月に和歌山市から少子化対策特別交付金の補助を受け、保育園内で学童保育事業を実施しています。同会理事長・園長の土井淳宏さんにお話を伺いました。

### ■地域のニーズに応えるために

開設当時は学童保育のニーズが非常に高く、和歌山市から市内 12 カ所の民間保育園に事業実施の打診がありました。“少しでも地域住民のお役に立てるのなら”と考え、この事業を始めました。利用者は右肩上がりで多いときは約 60 人の児童を受け入れていました。それでも利用者は増加し、平成 17 年度からは市教育委員会と協議の上で、近隣の楠見・楠見東・楠見西小学校にも学童保育（若竹学級）が開設されることになりました。

### ■保育園の機能を生かす —「第 2 の家庭」として

保育園には子育て支援のノウハウがあり、「学び」や「遊び」の教材、遊具が揃っています。そうした既存機能の延長線上で、子どもたちが明るく楽しく何でも話せる、まるでお家で生活しているかのような学童保育を心がけています。

15 時頃から、子どもたちは「ただいま!」と大きな声で帰ってきます。まずは指導員と一緒に宿題をし、宿題を終えた子はおやつを食べ、園内の玩具で自由に遊んだり、本を読んだりします。中には、保育園から直接塾や習い事に通う子もいます。こうしたアットホームな生活環境の中で、子どもと指導員、迎えに来る保護者とのコミュニケーションを密にとり、何気ない会話の中から子育て相談にも応じています。保育園の運動会や夏祭りでは学童保育を利用する小学生にも声をかけ、綱引きや夜店などの行事に参加してもらい、地域交流の広がりにも繋がっています。

### ■今後の課題とこれらに向けて

平成 27 年 4 月より「子ども・子育て支援新制度」が施行されました。市町村は国の基準に基づき、自ら

事業計画を立て、学童保育の態勢を整えることとなります。また、学童保育の指導員に対する専門資格「放課後児童支援員」が創設（5 年間の経過措置）されたほか、学童保育の対象が原則として小学 6 年生までに拡大され、制度上は待機児童問題の解消と保育の質の確保が図られようとしています。

当園では、少子化の影響で受入児童数は現在 17 人になりましたが、やはり子どもたちは地域の宝です。

これからも社会福祉法人としての特性を生かし、制度内の活動にとどまることなく放課後や長期休暇中の子ども達をあたたく見守り、子育てに悩んでいることはないか、地域や家庭に生活課題がないか等にも気を配りながら、“地域に密着した保育園”としての活動をしていきます。



宿題がんばるぞ!

### 法人から ひとこと



理事長・園長  
土井 淳宏

学童保育で子ども達や親御さんに日々関わり、いろいろな話をしてきました。その言葉、表情、雰囲気、しぐさ…何気ない部分に“福祉ニーズ”が潜んでいることがあります。

待機児童や保育士不足等の課題があるなかで、ひとつの保育園で出来ること（地域課題に向き合うこと）には限りがあります。一方で、地域に軸足を置いた保育園だからこそ、できることもあると思います。今後も“できることから”取組を検討していきたいと思います。

# 民生委員児童委員との連携による地域生活支援

## 社会福祉法人 愛徳園 (和歌山市)

●掲載年月／平成 28 年 1 月 ●所在地／〒 641-0044 和歌山市今福 3-5-41

社会福祉法人愛徳園では、平成 26 年度から法人内に「地域貢献委員会」が発足し、今福地区民生委員協議会と連携しながら住民のニーズに合わせた地域貢献活動をスタートしました。法人理事長の塩崎時子さん、地域貢献委員会委員長の高橋悦子さんにお話を伺いました。



### ■地域と共に…多職種による「地域貢献委員会」

この地区に愛徳整肢園を開園してから半世紀が過ぎました。障害者の生活施設や発達障害の相談支援事業、高齢者のデイサービス事業など、社会福祉法人としてその時代に求められるサービスを実施してきましたが、地域の急速な高齢化により住民の生活課題はますます複雑・多様化しています。

そこで、私たちも“地域貢献”という観点から何か出来ないかと思い、法人職員の医師、臨床心理士、相談支援員、看護師、介護士等からなる委員会（8名）を立ち上げました。

### ■民生委員さんとの連携を密に

住民ニーズに応える地域貢献と言っても、やはり地域をよく知る民生委員さんとの連携なくしては進められません。平成 26 年 7 月の地区民協定例会で「もし、住民からの相談でお困りごとがあれば、私たちも一緒に考えさせていただきます。」という姿勢で説明をさせていただきました。また、平成 26 年 10 月には地域住民に向けたチラシを作成し、『「高齢や障がい等で助けが欲しい』『子育てで悩んでいる』『一人暮らしで孤独だ』『福祉サービスを受けたいけど、どうしていいかわからない』こんなとき、地域の民生委員さんを通じて愛徳園にご相談ください。』とお知らせをしました。

相談はすべて民生委員さん経由で寄せられます。初めてご自宅を訪問する際も必ず民生委員さんに同行いただきます。民生委員さんに顔つなぎをしていただくことで、利用される方も扉（心）を開いてくださいます。

### ■登録ボランティアの協力を得て

この取組を始めて約 1 年が経過し、延べ 10 件の支援を行いました。最も多いのは独居高齢者の方で、買い物支援、掃除、話し相手、書類（郵便物）の整理など、週 1 回～月 1 回、定期的に訪問している方もいます。訪問は、職員や民生委員のみで行うのではなく、愛徳園の登録ボランティア（登録は 100 名以上）の協力を得ながら進めています。相談内容は「地域貢献受付簿」に記録するとともに、支援活動は必ず「共有ノート」に記録し、月 1 回開催する委員会で支援状況を報告・検討するようにしています。

### ■社会福祉法人としてふさわしい事業を

平成 27 年 10 月には、今福地区の全民生委員さんにアンケート調査を行い、「今福地区の社会福祉で不足していること、充実してほしいこと」や、「具体的な地域課題」をお聞かせいただきました。その中では、「外出しにくい方の買い物支援」や「災害時における連携体制づくり」「認知症の方に対する地域支援」が課題として多く寄せられました。法人では出来ないこともあると思いますが、これからも、地域の課題には出来る限り向き合いたいと思います。

私たち 1 法人で出来ないことは、民生委員さんやボランティア、他の社会福祉法人、社協、行政、地域包括支援センター、医療機関等、様々な関係機関が連携し、少しずつでも力を出し合い、行動を起こすことで課題の解決に近づくと感じています。社会福祉法人のあり方が問われている今こそ、社会福祉事業の主たる担い手としてふさわしい事業を実行していきたいと思います。



委員会は、①子ども、②障がい者、③高齢者の 3 グループで検討をすすめている。

（「法人からひとこと」は 7 ページに掲載）

# ふれ愛カフェ「かわながの家」

## 社会福祉法人 喜成会 (和歌山市)

●掲載年月／平成 28 年 11 月 ●モデル指定／H28 ●所在地／〒 649-6314 和歌山市島 26-118

社会福祉法人喜成会では、平成 28 年 9 月 3 日(土)、地域の高齢者や認知症高齢者等の社会的孤立防止、居場所づくりを目的としたカフェをオープンしました。向井博子施設長、門脇次彦第 2 層生活支援コーディネーターにお話を伺いました。



カフェの外観。営業は月2回(第1、第3土曜日)、10時～16時。

### ■地域で「いま、困っていること」に焦点を

喜成会が所在する川永地区では、地区の高齢化率が 35%を超え、独居・高齢者のみ世帯や認知症高齢者が増加傾向にあります。これまで、サロン活動やふれあい食事会、介護教室、地域交流活動を定期的で開催し、住民の閉じこもり予防や仲間意識の向上に努めてきましたが、認知症高齢者の徘徊等、地域の生活課題が複雑化していくなかで、生活の困り事を早期に発見するためには、より日常的で継続的な居場所が必要と感じていました。

### ■誰もが気軽に集えるカフェ

店舗は法人の旧通所介護事業所を活用し、スタッフは法人職員と地域住民(ボランティア)の協働で運営しています。日頃からサロン活動等に協力いただいている自治会長、民生委員児童委員をはじめ、老人会、病院、小学校、保育所、交番、消防、スーパー等さまざまな機関に協力を依頼し、地域全体のネットワークを活かした運営を目指しています。いわゆる認知症カフェに限定せず、年齢制限も設けずに、誰もが気軽に入店でき、何気ないおしゃべりの中から生活に対する

不安や相談事が行えるような雰囲気を作ることで、早期のニーズキャッチにもつながります。

### ■社会福祉法人として地域力の向上に寄与する

いろんな福祉サービスや行政補助事業がありますが、私たちが住んでいるのはあくまで地域です。地道な活動であっても、このカフェから人と人とのつながりが生まれ、助け合いが広がり、地域力が向上していく。それが安心して暮らせる地域づくりであり、私たち社会福祉法人の特性(地域ネットワーク・専門性・施設)を活かした活動であると考えています。

今後は、カフェ内でのミニ講演会や保育園児等との交流イベント等も企画していきます。



店内にはおしゃべりと笑い声が響く

安くておいしいメニューが並ぶ



### 法人からひとこと



総合施設長  
向井 博子

ふれ愛カフェ「かわながの家」をオープンして一年半経ちましたが、いつも大勢の皆様方にご利用いただき、地域の憩いの場として定着し始めています。来店される方々は、お互いの健康を気遣いながら誘い合わせて来て下さいますし、近頃では男性の利用も増えつつあります。今後は、利用

回数を増やすことなどを検討し、地域の皆様にも活動に参加していただき、一緒に取り組んでいければと考えています。

# 地域で広がる子育て支援 ～愛徳子ども食堂～

社会福祉法人 **愛徳園** (和歌山市)

●掲載年月／平成 28 年 12 月 ●モデル指定／H28,29 ●所在地／〒 641-0044 和歌山市今福 3-5-41

## ■子ども食堂

近年、全国的な広がりを見せる子ども食堂は、食事提供のみならず学習支援や放課後の集まる場など“居場所”として地域の子どもを見守る役割も担っています。本県でも、いくつか実施されている子ども食堂のうち、今回は、今年 8 月から 2 回開催している社会福祉法人愛徳園の第 4 回「愛徳子ども食堂」について、紹介します。

## ■愛徳子ども食堂

社会福祉法人愛徳園では、平成 26 年度から法人内に「地域貢献委員会」を設け、今福地区民生委員協議会とも連携しながら地域の課題に取り組んできました。子育て支援関係では、退職された学校の先生などの協力を得て、発達障害児の夏休みの宿題を支援しました。

近年、地域社会の繋がりが薄れ、子ども達に関わる悲しい事件などが報道される中、当法人としても、何か地域の子育て支援への取組ができないかを検討し、子ども食堂にたどり着きました。会場については、夕方から使わない場所を活用し、夕食の準備などは職員が、学習支援は退職された学校の先生が、みんなボランティアとして参加してくれ、参加募集は地域の小学校に通う職員の子どもたちが担いました。食材等の経費は、寄付食材や法人から拠出します。

回を重ねるごとに参加者が増え、今回は各学年の子どもたちが入り交じり夕方 5 時半頃には 32 名の「大家族」となりました。

勉強会では、子どもたちは各々宿題や本を片手に、ボランティアと一緒に勉学に励んでいました。みんなで食べる夕食の後は、室内で野球をしたり、スタッフとおしゃべりしたりして過ごして、スタッフや保護者に付き添われて家に帰ります。

## ■塩崎時子理事長にお話を伺いました。

回を重ねるごとに多くなる参加者に私たちも喜ぶ反面、こんなに多くの子どもたちが居場所を求めているのだと実感しました。次回からは地域の要となる民生

委員の方たちにも参加していただき、子どもを守るアンテナを増やしていきたいと考えています。また保護者や小学校、地域ボランティアの協力も得て、将来的には一人暮らしの高齢者にも声をかけ多世代での交流の場にしていきたいと考えています。

子ども食堂が担う役割は食の提供だけではありません。

食を共にすることにより、人と接し人を思う心を育て、お互いの信頼関係の絆を築くことができます。多世代が集う子ども食堂は、それぞれが互いに刺激しあい繋がっていく場所です。その中で、子どもたちが誰か一人でも頼れるような人を見つけることができたら、それは大変意義のある場になると考えています。

地域には支援を必要としている人と、誰かの力になりたい人がいます。そのような人たちを結び場として、子ども食堂があり続けられるよう、これからも取り組んでいきたいと思えます。



夕食は運営スタッフの手作り



食事の時間はみんな揃って食卓を囲みます。

法人から  
ひとこと



理事長  
塩崎 時子

施設の存在は、地域と共存でなければならないと思います。

そのためには、気安く地域と施設との交流ができることです。

ただ、施設は本来の業務を果たす使命があるため、地域の社会福祉協議会や民生委員協議会等諸団体と連携してその地域の要望を見

極めることが大切です。相互協力の必要性を強調していきたいです。

# 地域に根づいた社会福祉法人へ ～紀三井寺苑ふれあい教室～

## 社会福祉法人 紀三福社会 (和歌山市)

●掲載年月／平成 29 年 1 月 ●モデル指定／H28 ●所在地／〒 641-0012 和歌山市紀三井寺 560-2

平成 28 年 3 月末に成立した改正社会福祉法（社会福祉法人制度改革）では、「地域における公益的な取組」が社会福祉法人の責務とされ、社会福祉法人は既存の制度の対象とならない課題や他の事業主体では対応が困難な課題に対応し、より一層地域社会に貢献することが求められています。

その中で、社会福祉法人紀三福社会では平成 17 年度から 10 年以上にわたり地域貢献活動として「紀三井寺苑ふれあい教室」を開催してきました。今回は事務長の明峯真子さん、部長の藩陽史夫さんにお話をお伺いしました。

### ■地域の子どもたちを見守りたい

ふれあい教室開始当時は、全国的にも子どもへの犯罪が増加していた時期でした。“子どもを地域で見守ることに法人として貢献したい”という思いから、「ふれあい教室」を運営することにしました。

当初は、小学生を対象に、月 1 回の頻度で施設スペースを使い工作教室などを行っていました。スタッフは法人職員のみで実施していました。初めての試みだったので、企画から参加者の募集方法等、軌道にのるまでには大変苦労しましたが地域の小学校の協力もあり、毎回 10 人前後の子ども達が集まってくれました。

それから 10 年、変わらず月 1 回のふれあい教室は続いています。

今では、企画立案は各事業職員が順番に担当し、会場は施設で提供。チラシの配布や地方新聞への掲載等でボランティアを募り、職員とボランティアが知恵を出し合いながら、常に新しい企画を考えています。費用は一部材料費として参加費を集めますが、他は法人から拠出します。

### 平成 28 年の主な企画

- 6 月 …………… 紙相撲で遊ぼう
- 8 月 …………… 喫茶店の店員体験
- 11 月 …………… クリスマスカード作り
- 12 月 …………… 餅つき大会

### ■子どもから大人まで

今では、子どもを対象とした事業だけでなく、大人に向けた教室も行っています。プリザーブドフラワー

アレンジメント講師の方からお声をかけていただき、施設利用者、子ども、保護者向けに案内したところ参加者が集まり、地域の人達にも利用いただいています。



喫茶店の店員体験では子ども達がメニューを考えます



おはぎを作り、みんなでおいしく食べました

### ■地域とのつながり

その他にも地域の老人会や婦人会、自治会を訪問して、看護師による感染症予防講座やデイサービス職員による体操指導等を実施しています。

こうした活動を行うなかで職員の間にも地域貢献の意識が芽生えると同時に、老人会等から見守り活動や勉強会の講師等について相談されることも増えてきました。

今後は地域の民生委員との連携を図り、より具体的な生活課題やニーズの把握に努めたいと考えています。

そのなかから、子ども食堂や高齢者のお食事会の企画等、住民と福祉を繋ぐ「困りごと相談の拠点」になるため取り組んでいきます。

### 法人からひとこと



理事長  
坂口 和男

地域の皆さまの抱えている悩みや思いを、私たち紀三福社会の資源をもって解決し、皆さまに還元したいという思いで取り組んでいます。

法人職員だけで教室を企画、運営するのはマンネリ化などの課題があります。今後は「子ども食堂」の活動も視野に入れていき、また、子どもだけでなく、地

域の様々な世代の方が集える居場所づくりに取り組んでいきたいと思ひます。

# 子ども・若者の貧困対応ネットワークづくり ～子ども・若者が安心して暮らせるために～

## 社会福祉法人 一麦会 (和歌山市・紀北地区)

●掲載年月／平成 29 年 2 月 ●モデル指定／H28,29 ●所在地／〒 640-8301 和歌山市岩橋 643

社会福祉法人一麦会では、全国的に増加する子ども・若者の貧困問題について考えるため、平成 28 年度から「子ども・若者の貧困対応ネットワークづくり」に取り組んでいます。法人事務局次長で、ひきこもり者社会参加支援センターハートフルハウス創センター長(紀の川市)の野中康寛氏にお話を伺いました。

### ■貧困の背景にあるものとは

和歌山県における子どもの貧困率は全国平均(13.8%)より高く、17.5%とされています。一麦会では、和歌山市・紀北地域を拠点に障がい者(児)の相談支援、地域生活支援に取り組んできましたが、そうした事業で地域に関わるなかで、子ども・若者の貧困がより深刻化していると感じました。貧困や孤立の理由は多岐にわたり、親の就労問題だけでなく、母子(父子)家庭、家族の疾病・介護、ひきこもり等さまざまな要因が複雑に絡み合っています。

「給食費を払えない」というケースもありますが、その背景には「経済的貧困」だけでなく、適切なコミュニケーション(対人関係)を築けないといった「心理的貧困」や地域で孤立している等の「社会的貧困」の課題が見え隠れします。

そこで、一麦会と関係機関の有志が発起人となり、全ての子どもたちが夢と希望を持って成長していける社会の実現を願い、ネットワークを立ち上げることになりました。

### ■ネットワークづくり

平成 28 年 7 月 23 日に「わかやま子ども・若者の貧困問題を考えるネットワーク会議 設立準備会 発会学習会」を開催し、2 カ月に 1 回の定例学習会をスタートしました。学習会には、保健所・医療機関・社会福祉法人職員のほか地域住民も参加し、毎回のテーマに基づいて各機関で関わっている困難事例の検討を行ったり、地域課題とその対応策について意見交換を行ったりしています。

### ■子ども祭りの開催

紀の川市粉河地区にある古民家・山崎邸(創カフェ)では、今年度から「山崎邸子ども祭り」を定期的に開催しています。創カフェは、ひきこもりや失業状態に

ある若者たちの居場所や就労支援・自立支援をひとつの目的にしていますが、その若者たちや地域の方と一緒に「子ども祭り」を企画・運営するなかで、地域の子どもたちが「気軽に立ち寄れる、遊べる、食べられる、相談できる」居場所作りを目指しています。



夏に開催した山崎邸子ども祭り。長い流しそうめんにみんなは大盛り上がりです。



年末に開催した山崎邸子ども祭りでは、みんなでお餅つきやボードゲームをしました。

### ■「ほっとけやん」を基礎に

親子でネットカフェ難民になってしまうなど、貧困の連鎖等も大きな課題であり、子ども・若者を取り巻く環境は私たちが感じている以上に深刻かもしれません。将来的には、和歌山市内にもこのような子どもや若者が集える居場所を広げていきたいと考えています。

地域に根ざした社会福祉法人として、他人事ではなく、自らも一生活者の視点で課題に向き合い、情報を発信する。地道な取組を通じて理解者や応援者が増え、地域資源を活かした「支え合う社会」の実現につながると信じています。

法人から  
ひとこと



理事長  
田中 秀樹

社会の構造的な問題から、こども若者の貧困問題は加速度をつけて社会問題となっています。経済的貧困、精神的貧困どちらにも具体的な方策が求められ、貧困状態におかれた子ども・若者たちが自分の人生に夢や希望がもてるような支援策が求められます。今後も子ども若者貧困ネットワークの中で様々な事例から学び、関係団体のネットワークを強化し問題解決の糸口をみつけてゆきたいと思います。

# 地域で支える子どもの居場所 ～子ども食堂～

## 社会福祉法人 桃郷 (紀の川市桃山町)

●掲載年月／平成 29 年 11 月 ●モデル指定／H29 ●所在地／〒 649-6112 紀の川市桃山町調月 58-3

社会福祉法人桃郷は、平成 5 年、紀の川市に児童発達支援センターや放課後等デイサービスを運営する施設を開設した法人です。桃郷では地域のボランティアグループとの交流も活発で、地域の子育て支援・子どもの健全育成活動にも取り組んでいます。

船木孝明理事長と船木栄子常務理事にお話を伺いました。

### ■地域の声を受けて

日頃より「子どもが家に引きこもっている」「遊び場が少ない」等の相談が寄せられていました。背景には、核家族化や共働き家庭の増加はもちろん、ゲームやスマホの普及に伴う「コミュニケーション不足」等もあり、「子どもの健全育成のために何かできないか」と感じていました。

このことから、地域貢献の一環として 5 年前から特に“夏休み中の子どもの居場所づくり”に取り組んでいます。

### ■夏休み子ども食堂

紀の川市では桃の収穫時期と夏休みが重なるため、子どもたちだけになる時間をより楽しいものにしようと、早朝ラジオ体操（夏休み期間中）等の交流の場の提供以外に、昨年から「子ども食堂」を始めました。

地区の区民会館を会場に、夏休み期間中に 2 回開催しています。対象は安楽川・元地区の小学生で、参加費は 1 人 100 円で運営しています。



みんなで食卓を囲み、いただきます！



子どもたちと船木孝明理事長

### ■地域のネットワークが力！

子ども食堂は、法人役員が所属している地元のボランティアスタッフ（すいせんグループ、朗読グループ、桃の木文庫等）の協力を得て調理等を行うほか、元塾講師

による学習支援、元信愛女子短期大学教授による工作指導など、多くの“人財”によって支えられています。

食材は地域住民からいただくことが多く、地域の方々のご協力がなければこのような活動はできません。



この日のメニューは、カレーライスとチキンライス、野菜たっぷりの 3 種のサラダ



今回のワークショップでは、元信愛女子短期大学教授の岡崎先生と一緒に地元夏祭りの提灯を作成

### ■地域で子どもを受けとめる

子どもが誰にも相談できずにいじめを苦しんで自殺するなど、心を痛めるニュースを耳にすることがあります。地域の人間関係の希薄化が更なる子どもの孤立やコミュニケーション不足を助長しているように感じます。当法人では、地域住民とともにこのような活動に取り組むことで、子どもが多くの人と関わり、学び、社会の荒波に負けないような強い心を持てるようになることを目指しています。

今後も、地域の子育て意識の醸成を目標に、本活動を次世代へ継承していきたいと思えます。

#### 法人からひとこと



理事長  
船木 孝明

制度の狭間にある福祉・生活課題を地域の公益的な取り組みで対応していくことは非常に意義があります。法人から見えてくる問題は、育ちに弱さのある子ども達の子育てには、地域の福祉力を高め人権を守らなければならないということです。乳幼児期・学童期は生きる力を培う期で、周囲の愛が大きな力となります。地域が手を繋ぎ、幸せを求めあうことを法人の課題としています。

# 過疎・中山間地で共に生きる ～障害者福祉施設が実施する無料配食サービス～

## 社会福祉法人 有田つくし福祉会 〈早月農園〉 (有田川町)

●掲載年月／平成 29 年 12 月 ●モデル指定／H29 ●所在地／〒 643-0133 有田郡有田川町尾上 13-1

社会福祉法人有田つくし福祉会は、有田圏域で障害福祉サービス事業（日中活動系・共同生活援助・相談支援等）を運営する法人です。平成 24 年に旧早月小学校を利用して開設した「早月農園」で地域の遊休農地を活用し農業分野で就労支援に取り組むほか、地域ニーズに即した地域における公益的な取組にも着手されています。今回は西林則男施設長にお話を伺いました。

### ■過疎による生活課題

農園が所在する有田川町尾上の旧早月小学校地区は、生石山南側の中山間部にあり、急勾配を利用したみかんや山椒栽培など農業がさかんな地域です。一方、農家の後継者不足や交通手段の衰退で年々過疎化が進行し、地区内には小売店が 1 店しかなく移動販売も廃止されるなど、高齢者にとって日々の買い物が大きな生活課題となっています。

そこで早月農園では、平成 29 年 4 月から 75 歳以上の高齢者を対象に昼食弁当の無料配食サービスを始めました。

### ■手作りでバランスのよい食事を提供

配食サービスは、隔月の第 4 土曜日に実施しています。配達日の 4～5 日前に電話等で配食希望の有無確認を行い、配達日早朝から職員（調理員）が厨房で毎回約 45 食のお弁当を作ります。

食材は農園で栽培する野菜の他、住民からの寄付や法人持ち出し（購入）により賄っています。

バランスの良い食事を提供することで、高齢者の栄養面にも配慮しています。

### ■民生委員さんの協力が心強い

本会非常勤職員の一人が民生委員であったこともあり、農園から金屋地区民生委員（障害者児部会）に説明・協力を依頼したところ、賛同を得て地区内の対象者把握や配達にご協力いただいています。配達時は“見守り・声かけ”を大切にし、お弁当は必ず「対面での手渡し」です。対象世帯が広範囲に点在していることから、地域をよく知る民生委員さんの協力は大変心強く、早期ニーズ発見（支援）・孤立防止へと、日頃から連携しながら活動をすすめています。

### ■地域の一員として

農園では、地域コミュニティ活性化にも寄与しようと、平成 24 年から施設スペースを住民に開放する「喫茶はやつき」を毎月 1 回開催してきました。こうした地域交流事業を通し、今まで交流のなかった高齢者や家族と顔見知りになることができ、利用者からは「人が来てくれるのが嬉しい」の声も出るようになりました。

当農園を受け入れてくれている地域の皆さんに対し、



これからも農園として何ができるかを検討し、地域の一員として貢献していきたいと思っています。

野菜炒め、春雨の酢の物、金時豆が入った弁当に加え、法人が作った八朔ジュースも添えられています。



この日は、3 班に分かれて車で配達しました。



「お弁当を心待ちにしています。いつもありがとうございます」

### 法人からひとこと



早月農園 施設長  
(理事)

西林 則男

地域の一員として活性化に寄与しようと、地域交流事業「喫茶はやつき」を開催してきましたが、高齢化に対応したサービスも必要と考え無料配食事業を開始しました。

今後は、高齢者の家庭では会話が少ないと思われることから、地域の方々の協力を得て送迎ボランティアのような体制を作っていただき、食事と会話を楽める「サロン」

へと進展できればと思っています。

# 地域住民が集まる場 ～雑賀カフェ～

## 社会福祉法人 わかうら会 (和歌山市)

●掲載年月／平成 30 年 1 月 ●モデル指定／H29 ●所在地／〒 641-0061 和歌山市田野 175

社会福祉法人わかうら会は、平成 7 年に法人認可を受け、和歌山市で各種老人福祉事業（入所施設・通所介護・訪問介護等）を運営する法人です。わかうら会では、その施設機能を活かし、災害時の福祉拠点や介護体験学習の受入、保護観察対象者の奉仕活動支援や刑罰者及び社会的孤立者の就労支援など様々な地域における公益的な取組を早くから実施しています。

土山事務長に最近の取組を伺いました。

### ■地域包括支援センターでのニーズを起点に

平成 27 年 10 月から法人の主な活動地域である雑賀圏域を対象に地域包括支援センター雑賀（以下、センター）を運営しています。雑賀地区は圏域内で最も人口が多く、高齢化率は 28% で多世代が暮らす地域です。

センターには、「親子喧嘩の仲裁」「ごみ屋敷への対応」など福祉制度のみでは解決できない様々な相談が寄せられており、核家族化等の影響による地域コミュニティの衰退とともに制度の狭間にある生活課題が多世代にわたり存在していることが明らかになってきました。

そこで、交流の場として雑賀圏域の住民を対象に、誰もが立ち寄れる地域コミュニティカフェ「雑賀カフェ」を隔週の土曜日に開催することにしました。

### ■センター機能を活かした雑賀カフェ

カフェは平成 28 年に新設したセンターの一階空きスペースを活用し、法人職員で運営しています。日頃から様々な人が集うセンターのイメージを活かし、気軽に誰もが立ち寄り交流できる居場所を目指しています。雑談・交流の中からニーズ把握を行い、必要に応じてセンター職員による個別相談も実施し、早期の支援につなげるよう心がけています。

この企画を始めるにあたり、自治会長・民生委員・地区支所長に協力を依頼し、回覧板やポスティングで周知を行いました。利用者からは「最近集まる機会も場所も減っている。このように気軽に集まれる場所があると嬉しい」との声をいただいています。

### ■地域の活性化に向けて

近年は自治会や老人クラブ等の地縁組織を含め、地域の横のつながりが脆弱化していることから、雑賀カフェが新たな地域住民の居場所・生きがいづくりになると考えています。今後は、介護予防体操教室やバザー等、参加・体験型イベントの開催や、地域で社会貢献活動を推進している個人・ボランティアグループ等と共催イベントを実施したいと考えています。将来的には他機関や地域内の他法人とも連携し、相談から解決まで協働で行えるシステムにつなげていきたいと思っています。



築 1 年の施設は木造建てで、「明るく雰囲気がいいので何時間でもいられる」と好評です。



飲み物は各種 100 円で茶菓子付。住民からの問い合わせも徐々に増えており、少しずつ認知度が上がっています。

★「雑賀カフェ」所在地 和歌山市関戸 1 丁目 4-15  
(和歌山市地域包括支援センター雑賀併設)

(「法人からひとこと」は 3 ページに掲載)

# みんなが聞きたい出前講座 ～「ひとりぼっちにしない」まちづくりを視野に～

## 社会福祉法人 千翔会 (有田川町)

●掲載年月／平成 30 年 2 月 ●モデル指定／H29 ●所在地／〒 643-0855 有田郡有田川町上中島 859-1

### ■社会福祉法人の責務としてー

社会福祉法人千翔会では、訪問介護、居宅介護支援、障害者地域移行支援、特定障害児相談支援、放課後等デイサービスなど、子どもから障害者・高齢者まで「いつでも自分らしく生きるために」を理念に各種事業を実施しています。平成 21 年に株式会社として介護事業所を立ち上げた当時から“地域に受け入れられる法人”を目指してきましたが、社会福祉法人（公益法人）としてより地域福祉の向上に寄与しようと、平成 28 年 4 月に社会福祉法人格を取得。「地域における公益的な取組」にも着手しています。

### ■本来事業からの“気づき”

各種福祉サービスを展開するなかで、①独居高齢者・母子家庭・障害者世帯等が増加していること、②近隣住民同士の関係性が希薄化していること、③支援（見守り）の届かない住民がいること等が課題として見えてきました。こうしたなか、「法人の専門職（ケアマネージャー・相談支援専門員・精神保健福祉士・管理栄養士等）の力を、施設内だけでなく地域の人たちのために活かしたい」とスタッフが声を上げ、県社協のモデル事業を契機に今回の「出前講座」を企画しました。

### ■住民+他機関連携による「介護保険講座」・「クッキング講座」

第 1 回目（11 月 23 日）は、「優しい優しい介護保険講座」と題したパネルディスカッションを地域交流センターで開催しました。行政、社協等関係機関のほか利用者家族の協力を得て、介護保険手続きや町内の生活課題への対応等について皆で共有し、相談しあう場を設けました。参加者（計 12 名）からは、「地域課題を考える契機になった」「地域福祉への思いを共有できた」との声がありました。

第 2 回目（2 月 24 日）は、「家庭にあるもので作れるヘルシークッキング」をテーマに、吉備地区・金屋地区の住民とホームヘルパーを対象としたクッキング講座を開催。子どもから高齢者まで 33 名の参加をいただき、講師（管理栄養士）が提案した成人病予防食を参加者とスタッフが一緒に調理しました。

### ■「ひとりぼっちにしない」

法人内で企画検討チーム構成し、法人全体で“地域福祉”を考えることで、職員の意識情勢（人材育成）にも繋がっています。今後も「ひとりぼっちにしない」をキーワードに、地域福祉の一翼を担う社会福祉法人として地域住民と向き合い、自法人のみならず他法人、企業、行政、社協等と連携しながら地域ニーズにあった取組を考え、地域の活性化につなげたいと思います。



介護保険講座の様子

法人から  
ひとこと



施設長  
高垣 千恵

千翔会はかねてより、一人ぼっちにならない地域を目指してさまざまな取組をしてきました。今回、県社協さんの協力を得て、出前出張講座を実現することが出来ました。施設で待っているのではなく、地域に出ていくことで、住民の方達の生の声に接することが出来、職員をはじめ大変勉強になりました。一人でも多くの方達とつながることで、地域に暮らすみんなが幸せになれるはずだと思います。

# 高齢者お困り相談事業 ～入退院支援事業～

## 社会福祉法人 聖アンナ福祉会 (紀の川市貴志川町)

●掲載年月／平成 30 年 4 月（予定） ●モデル指定／H29 ●所在地／〒 640-0412 紀の川市貴志川町上野山 302-1

社会福祉法人聖アンナ福祉会は、昭和 60 年に法人認可を受け、紀の川市貴志川町を拠点に各種老人福祉事業（特別養護老人ホーム・通所介護・訪問介護等）を運営する法人です。平成 29 年度、県社協が実施する「地域における公益的な活動モデル事業」の指定を受け、入退院支援事業に着手しています。島施設長にお話を伺いました。

### ■既存事業から見てきたもの

法人がある紀の川市は山と川に囲まれ果樹栽培や農業が盛んな地域です。地域の高齢化が進むにつれ、傾斜地にある住宅街からは「ゴミ出しが困難」等の生活課題が挙げられるようになりました。また、商店や病院がある場所が限られており、主な交通手段であるバスの本数が限られていること、バス停まで行くことが困難となっていることなど「通院や買い物が不便」との声もあり、高齢者の外出支援が課題とされています。

当法人では、平成 17 年から「紀の川市外出支援サービス事業」の委託を受け、市内在住の 65 歳以上（要介護度 4 又は 5）の方を対象に居宅と医療機関の間の送迎（通院のみ）サービスを実施してきましたが、「通院だけでなく入退院時の送迎も行ってほしい」という声が聞かれるようになりました。こうした「高齢者お困り事」に法人として何かできないか、それが取組のきっかけです。

### ■居宅介護支援事業所や行政等の協議を重ねて

検討段階から、居宅介護支援事業所・市行政等と意見交換を実施し、法人内でも協議を重ねた結果、まずは「既存の制度・サービスで対応できない方」に対応していこうと、平成 29 年度から法人独自で「高齢者等の入退院支援事業」に着手することにしました。

### ■入退院支援事業

入退院支援事業は入退院時に限り、居宅と医療機関の間を法人の公用車で送迎するサービスです。平成 30 年 3 月末までをモデル事業期間として利用料は無料とし、対象者は紀の川市外出支援サービス事業に登録している旧貴志川町在住の住民です。

送迎は法人職員が行い、場合によっては介護職員がベッドまで移乗介助を行います。事務手続き等の運営

方法はこれまでの外出支援サービス事業のノウハウを活かしています。昨年 11 月から実施し本年 1 月時点で 5 件の実績があります。



車椅子に対応した公用車を使用し、病院と自宅間の移動支援を行います。

### 事業の流れ

- ①受付（電話等で受け付け）
- ②調整（家族を通じて病院と調整を行い、日程・時間等を決める）
- ③当日（サービスの実施）

### ■今後に向けて

当事業については、平成 29 年度モデル事業の取組を検証し、対象者の範囲や利用料金等の設定、広報の仕方等について検討予定です。また、その他にも地域住民のニーズ把握に努め、イベントや認知症勉強会等、様々な公益的な取組を多機関と共に考えていきたいと思っております。

まずはできるところからを形にしていくことにより、地域福祉に貢献する社会福祉法人として、職員の意識醸成を図っていきます。

### 法人からひとこと



理事長  
吉成 裕司

住み慣れた地域でいつまでも生活できるように、微力ながら地域貢献できる事業について法人内で協議し、出来ることから形にして実施していきたいと考えています。ただ、福祉人材の確保が困難な状況となっており、一法人だけで対応できることには限界があります。今後は他法人や関係機関と協働で支え合える事業について検討していければと思います。協働プロジェクトに参画させていただいております。

# 社会福祉法人の「地域における公益的な取組」 ～天美苑カフェ～

## 社会福祉法人 中庸会 (海南省)

●掲載年月／平成 30 年 5 月 (予定) ●所在地／〒 640-0441 海南省七山 964-1

社会福祉法人中庸会は、平成 4 年に法人認可を受け、海南省七山で各種老人福祉事業（特別養護老人ホーム・通所介護・訪問介護等）を経営する法人です。地域住民の居場所づくりと福祉ニーズの早期把握を目的に、平成 27 年 1 月から地域コミュニティカフェ『天美苑カフェ』を実施しています。長岡次長にお話を伺いました。

### ■地域に根差した法人を目指して

法人がある七山地区は海南省の北東部に位置し、果樹栽培や農業が盛んで、近隣住民同士の交流が深い地域です。施設開設当時から“地域にひらかれた法人”を目標に、地域の清掃活動に職員が参加したり、法人のイベントに住民を招待する等、住民との交流を深めてきました。より施設を知ってもらい、施設や福祉を身近に感じてもらうために、平成 27 年 1 月から『天美苑カフェ』を実施することとなりました。

### ■誰もが参加できる居場所として

天美苑カフェは、苑内のホールを使い、毎週月曜日の 14 時から 16 時の間に実施しています。参加対象者に制限はなく、主に七山地区周辺の高津・原野地区の住民が参加しています。移動が困難な住民に対しては車両による送迎を行い、毎回 15 名ほどの参加があります。費用は法人の自主財源で賄い、運営は地域のボランティアと様々なセクションの職員が担当して行います。

また、今年 1 月からは「いきいき百歳体操」を海南省から受託しており、毎週月曜日 13 時から、天美苑カフェが始まる前に同じスペースで介護予防体操を行います。参加者の多くは、体操後カフェに移動し喫茶を楽しみます。

### ■住民同士のつながりが支え合いを育む

取組は 4 年目に入り、少しずつ地域の課題が見えてきました。近年、地域は一層高齢化し、単身世帯もしくは高齢夫婦のみ世帯が増え、住民同士の交流が希薄になっています。また、交通手段等の事情から、各地区にある公民館などの「住民が集う場」に赴くことも困難になっていました。参加者からは「近所の友達に

会えるのが嬉しい」「毎週月曜が楽しみになっている」との声があがっています。

また参加者の中には、以前から地域内で気がかりであった「認知症が疑われる独居高齢者」とともに参加された方がおり、カフェを通じて相談を行い、医療・福祉サービスにつながった例もあります。元々住民同士の交流が深い地域だからこそ、福祉に触れる機会をつくることで互いに支え合う力が発揮できるのだと感じました。

### ■今後に向けて

天美苑カフェの他に、グループホームでもカフェや喫茶カラオケを実施しており、今後も地域住民の居場所及び気軽に相談できる場として継続していきたいと思えます。また、更なる地域福祉の向上を目指し、小規模単位でのコミュニティカフェの実施を計画し、ゆくゆくは住民自身が主体的に運営していくことも視野に、この取組をすすめたいと思えます。



飲み物や茶菓子は無料。口コミや近所の人を誘って参加する人が多く、会話をしたり新聞を読んだり、楽しみ方は人それぞれ。

### 法人からひとこと



理事長  
竹中 庸之

社会福祉法人として地域に根差した施設になるために、施設を親しんでいただき、頼られる存在とならなければとの思いから、公益的で身近な取り組みを推進してきました。今では、地域の皆様から喜ばれ、今後は、地域の皆様が主人公となり我々がサポートできるような「集いの場」を地域社会に設け、地域の活性化につなげていきたいと考えております。

# ～事例のキーワードから読む～

## 「地域における公益的な取組」実践のヒント

### 取組のスタンス

- 適正な法人経営はもちろん、さらに「地域を支援する」というスタンスが、今、求められている。(わかうら会)
- 1法人で出来ないことは、様々な関係機関が連携し、少しずつでも力を出し合い、行動を起こすことで課題の解決に近づく。(愛徳園)
- 制度内の活動にとどまることなく、あたたかく見守る。地域に密着した保育園として。(粟福社会)
- 地域で「いま、困っていること」に焦点を。(喜成会)
- 他人事ではなく、「自らも一生活者の視点」で課題に向き合い、情報を発信する。(一麦会)
- 「地域の一員」として、地域の活性化に寄与したい。(有田つくし福祉会)
- まずは「できることから」を形に。(聖アンナ福祉会)

### 活動のポイント

- 日頃の介護サービスから地域住民とつながりを作り、いざという時に声を掛け合える関係づくりが重要。(わかうら会)
- 相談はすべて民生委員さん経由で寄せられる。民生委員さんに顔つなぎをしていただくことで、利用される方も扉(心)を開いてくれる。(愛徳園)
- 誰もが気軽に入店でき、おしゃべりの中から生活に対する不安や相談事が行えるような雰囲気を作る。(喜成会)
- 食を共にすることにより、人と接し人を思う心を育て、お互いの信頼関係の絆を築くことができる。(愛徳園)
- (子ども食堂は)多くの「人財」によって支えられている。(桃郷)
- 配達時は「見守り・声かけ」を大切に。お弁当は必ず「対面の手渡し」。(有田つくし福祉会)

### 「成果」と「これから」

- このカフェから人と人とのつながりが生まれ、助け合いが広がり、「地域力が向上」していく。(喜成会)
- 地域には支援を必要としている人と、誰かの力になりたい人がいる。そのような人たちを結ぶ場として。(愛徳園)
- 住民と福祉を繋ぐ「困りごと相談の拠点」に。(紀三福祉会)
- こうした活動を行うなかで、職員の間にも地域貢献の意識が芽生える。(紀三福祉会)
- 「ひとりぼっちにしない」をキーワードに、地域福祉の一翼を担う社会福祉法人として、地域の活性化につなげたい。(千翔会)
- ゆくゆくは住民自身が主体的に運営していくことも視野に。(中庸会)

## 参考資料

- ・「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」  
推進委員会チラシ…………… 18
- ・「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」  
推進委員会設置要綱…………… 20
- ・「地域における公益的な活動モデル事業」実施法人一覧 …… 25
- ・社会福祉法人による「地域における公益的な取組」の推進について  
(平成 30 年 1 月 23 日／厚生労働省社会・援護局福祉基盤課長通知) …… 26
- ・社会福祉法人による「地域における公益的な取組」にかかる  
現況報告書への記載について  
(平成 29 年 3 月 12 日／県経営協会長・県社協事務局長通知) …… 32
- ・「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」  
推進委員会 参画申込法人一覧 …… 35

# 「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」のご案内



## 実施していますか…？「地域における公益的な取組」

既存制度の対象とならない課題への対応が求められる ～社会福祉法人の本旨～

- 平成 28 年 3 月末に成立した改正社会福祉法では、社会福祉法人が有する高い公益性・非営利性に鑑み、「地域における公益的な取組を行う責務」が第 24 条にあらためて規定されました。
- 社会福祉法人は、制度化された社会福祉事業を確実、効果的かつ適正に実施するとともに、既存の制度の対象とならない課題や、他の事業主体では対応が困難な福祉ニーズにより積極的に対応し、地域社会に貢献することが求められています。

## 「地域における公益的な取組」について

① 社会福祉事業又は公益事業を行うに当たって提供される「福祉サービス」であること

【社会福祉法人】



② 「日常生活又は社会生活上の支援を必要とする者」に対する福祉サービスであること

(在宅の単身高齢者や障害者への見守りなど)

### 地域における公益的な取組

(生活困窮世帯の子どもに対する学習支援など)



③ 無料又は低額な料金で提供されること



○社会福祉法人の地域社会への貢献

⇒各法人が創意工夫をこらした多様な「地域における公益的な取組」を推進

地域において、少子高齢化・人口減少などを踏まえた福祉ニーズに対応するサービスが充実

★平成 30 年 1 月 23 日付け厚生労働省通知では…

### 運用の弾力化

社会福祉法の責務規定の趣旨を踏まえつつ、支援が必要な者が直接的のみならず、間接的に利益を受けるサービスや取組についても一定の範囲で対象に含めるとされた。

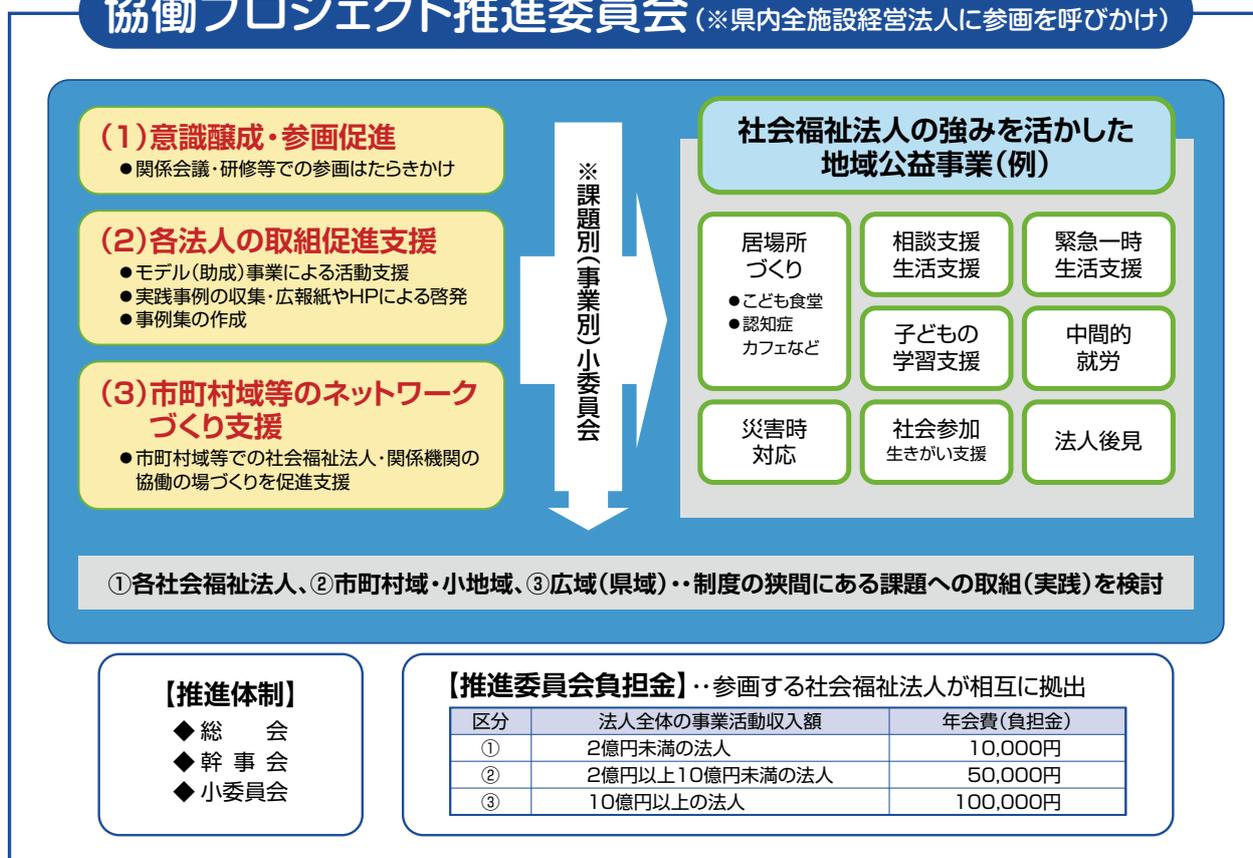
#### 【具体的な取組例】

- 地域共生社会の実現に向けた取組  
住民の居場所(サロン)、活動場所の提供等を通じた地域課題の把握や地域づくりに関する取組
- 住民ボランティアの育成
- 災害時に備えた地域のコミュニティづくり
- 住民に対する福祉に関する学習会や介護予防に資する講習会 等

## 「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」とは？

- 「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト推進委員会」（以下、「推進委員会」という。）は、社会福祉法人の「地域における公益的な取組」について、社会福祉法人が連携して取り組むことを目的として和歌山県社会福祉協議会内に設置します。
- 単独の法人や事業所だけでは対応が困難な課題についても、本推進委員会に参画いただくことで知恵と力を出し合い、諸課題への対応を検討していきます。また、これにより社会福祉法人の価値を広く社会に発信していくことにつながります。
- 社会福祉法第 24 条の規定に基づき、社会福祉充実残額の有無に関わらず取り組むべきものであるとの認識のもと、推進していきます。

## 協働プロジェクト推進委員会（※県内全施設経営法人に参画を呼びかけ）



■社会福祉法人の力を結集して「制度の狭間」や「社会的孤立」への対応を図り、活動の「見える化」「見せる化」を推進しましょう！

社会福祉法人 和歌山県社会福祉協議会

制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト推進委員会

事務局 社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会 総務・資金部 地域連携班  
〒640-8545 和歌山市手平2丁目1-2(県民交流プラザ和歌山ビッグ愛7F)  
電話073-435-5224 FAX073-435-5226

# 制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト 推進委員会 設置要綱

社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会

(趣旨及び目的)

第1条 社会福祉法人は、社会福祉事業を行うことを目的として設立された公益法人であり、民間社会福祉事業の主たる担い手として大きな役割を果たしてきた。

一方、人々の生活が豊かになり、社会保障・社会福祉制度が充実してきた今日にあっても、核家族化や少子高齢化の進行、家庭における相互扶助機能の低下、地域住民相互のつながりの希薄化等により、地域で孤立して様々な「生活のしづらさ」を抱え、制度に結びついていない、あるいは制度の狭間にあっても必要な支援を受けられない方がいるなど、地域における福祉課題・生活課題は深刻化している。

そのような課題の把握や解決を図るためには、地域住民や社会福祉法人等の連携が求められているところであり、それらの連携を図り、社会福祉法人の地域における公益的な取組の推進を社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会（以下、「本会」という。）が支援するとともに、社会福祉法人相互が連帯して地域における公益的な取組に参画できるよう、本会に「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト推進委員会」（以下、「推進委員会」という。）を設置する。

(運営主体)

第2条 推進委員会は、本プロジェクトの趣旨に賛同し参画する社会福祉法人（以下、「参画法人」という。）及び本会により運営する。

2 推進委員会の事務局は、本会総務・資金部内に置く。

(推進委員会への参画・開催等)

第3条 推進委員会に参画しようとする社会福祉法人は、本会会長が別に定める参画申込書（様式1）を提出するものとする。

2 推進委員会は、全ての参画法人により構成し、この円滑な運営を図るため別に定める幹事会を置く。

3 推進委員会に委員長1名、副委員長2名を置き、委員長及び副委員長はそれぞれ和歌山県民間社会福祉施設経営者協議会の会長及び副会長とする。

4 委員長は、委員会を招集し、その議長を務める。

5 副委員長は、委員長に事故あるときは、その職務を代理する。

6 推進委員会は、必要に応じて参画法人以外の者の出席を求め、意見を聴くことができる。

7 推進委員会のオブザーバーとして和歌山県福祉保健部福祉保健政策局福祉保健総務課の参加と、必要に応じて和歌山県福祉保健部他課室のオブザーバー参加を求める。

8 参画法人は、本会会長が別に定める退会届（様式2）を提出することにより、退会することができる。

(幹事会の設置)

第4条 推進委員会の業務推進の円滑化を図るため、幹事会を設置する。

- 2 幹事会は、参画法人の中から10名以内の委員で構成する。
- 3 幹事会に、幹事長1名及び副幹事長2名を置き、推進委員会委員長及び副委員長がその職務を兼ねるものとする。
- 4 幹事長は、幹事会を招集し、その議長を務める。
- 5 副幹事長は、幹事長に事故あるときは、その職務を代理する。
- 6 幹事会委員の任期は、2年とし、再任を妨げない。ただし、補欠により就任した委員の任期は前任者の残任期間とする。
- 7 幹事会のオブザーバーとして和歌山県福祉保健部福祉保健政策局福祉保健総務課の参加と、必要に応じて和歌山県福祉保健部他課室のオブザーバー参加を求める。

(小委員会の設置)

第5条 推進委員会で企画・実施する事業の具体化及び個別課題の検討を行うため、必要に応じて小委員会を設置することができる。

(例) *総合相談・支援事業(緊急一時生活支援)      *中間的就労等の推進 *居場所づくり等モデル事業      *被災地支援に係る福祉介護分野の専門的人材派遣システムの構築 等
-------------------------------------------------------------------------------------------------

(支援費用の確保)

第6条 本プロジェクトにより県内の社会福祉法人が地域における公益的な取組を連帯して支援するための費用は、参画法人による年会費及び本会の負担金、その他寄付金等をもって充てる。

- 2 参画法人の年会費については、別表のとおりとする。
- 3 年会費・負担金・寄付金等は、本会の一般会計において、区分を明確に分けて管理するものとする。

(個人情報)

第7条 推進委員会の運営及び推進委員会で企画された事業の実施にあたっては、個人情報の適切な管理に十分配慮した上で、関係者で情報の共有に努めるとともに、事業の実施に携わる役職員等が業務上知り得た情報を漏らすことのないように、本会及び参画法人は役職員等に周知徹底を図る等の対策を講ずるものとする。

(雑則)

第8条 この要綱に定めるもののほか、推進委員会の運営に関し必要な事項は、会長が別に定める。

附 則 この要綱は、平成29年7月14日から施行する。

**制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト  
推進委員会 幹事会名簿**

平成29年7月14日

	法人名	主な施設	役職名	氏名	種別
◎	博愛会	日高博愛園・ゆら博愛園 他	理事長	小林 隆 弘	老人
○	紀伊保育園	紀伊保育園	理事長	森 田 昌 伸	保育
○	あおい会	太陽の丘・あさも園 他	理事長	土 井 邦 夫	障害
	喜成会	喜成会・喜和の郷	施設長	向 井 博 子	老人
	わかうら会	わかうら園	施設長 事務長	土 山 徳 泰	老人
	愛徳園	愛徳整肢園 ビンセント療護園 他	理事長	塩 崎 時 子	障害、 児童
	ゆたか会	リハビリ橋本	施設長	上 好 久 子	障害
	和歌山つくし会	つくし医療福祉センター・和歌 山乳児院・広瀬保育所 他	センター長	林 龍太郎	児童、障 害、保育
	紀之川寮	悠久の郷・悠久の杜	施設長	向 井 久 和	生保、 障害
	和歌山県社会福祉協議会		常務理事	栗 山 隆 博	社協

◎幹事長、○副幹事長

《オブザーバー》

所属	役職名	氏名
和歌山県福祉保健部福祉保健政策局 福祉保健総務課	課長	伊 藤 経 人

## 制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト 推進委員会 参画申込書

平成 年 月 日

本プロジェクトの趣旨・目的に賛同し、推進委員会への参画を申し込みます。

法人名			
(ふりがな) 代表者氏名			印
法人事務所 所在地	〒		
委員として 参画する者	①代表者に同じ ②別に指名 → (職名 ) (氏名)		
連絡先	担当者	(職名)	(氏名)
	電 話		
	F A X		
	Eメール		
地域における公益的取組	実施中 ・ 検討中 ・ 未定 (○印)		
法人名の資料・広報 媒体への掲載可否	可 ・ 不可		
会費 について	平成28年度末 事業活動収入額	円	区分
	会 費	円	

### ■ 申込書の提出先

〒640-8545 和歌山市手平2丁目1-2 県民交流プラザ和歌山ビッグ愛内  
社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会 (総務・資金部 地域連携班)

電 話 073-435-5224

F A X 073-435-5226

Eメール [enomoto@wakayamakenshakyō.or.jp](mailto:enomoto@wakayamakenshakyō.or.jp)

※当申込みにより、「協働プロジェクト推進委員会設置要綱」と「参画法人会費」及び「協働プロジェクト幹事会委員」についてご了承いただいたものと見做させていただきます。

(別表)

制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト  
推進委員会 参画法人会費

※法人の規模に応じた会費とする。

区分	法人全体の事業活動収入額	年会費
①	2億円未満の法人	10,000円
②	2億円以上10億円未満の法人	50,000円
③	10億円以上の法人	100,000円

※全国社会福祉法人経営者協議会の会費基準の区分を引用。

**地域を支える社会福祉法人**  
～はじまっています！県内各地の“実践”～

「地域における公益的な活動モデル事業」実施法人一覧

和歌山県民間社会福祉施設経営者協議会  
社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会

1. 平成28年度モデル事業指定法人(4法人) ※県経営協モデル助成事業

法人名	市町村	事業名	助成金額
紀三福祉会	和歌山市	紀三井寺苑ふれあい教室 小学生の居場所づくり	200千円
喜成会	和歌山市	カフェかわながの家	200千円
愛徳園	和歌山市	あいとくこども食堂 今福地区ふれあい食事会	200千円
一麦会	和歌山市	子ども・若者の貧困対応ネットワーク準備推進事業	200千円
小計			800千円

2. 平成29年度モデル事業 ～制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト～  
(1) 第1次 指定法人(4法人)

法人名	市町村	事業名	助成金額
わかうら会	和歌山市	雑賀カフェ	200千円
愛徳園(※)	和歌山市	あいとくこども食堂 今福地区ふれあい食事会	300千円
聖アンナ福祉会	紀の川市	高齢者お困り相談事業	300千円
桃郷	紀の川市	社会福祉法人桃郷地域貢献事業	300千円
小計			1,100千円

(2) 第2次 指定法人(3法人)

法人名	市町村	事業名	助成金額
一麦会(※)	和歌山市	地域で支え考える 子ども・若者・高齢者の貧困支援事業	300千円
有田つくし福祉会	有田川町	高齢者家庭への昼食弁当無料提供事業	300千円
千翔会	有田川町	みんなが聞きたい出前講座	260千円
小計			860千円

平成29年度 合計			1,960千円
-----------	--	--	---------

(※) H28～29継続事業

社援基発 0123 第 1 号  
平成 30 年 1 月 23 日

都道府県  
各 指定都市 民生主管部（局）長 殿  
中核市

厚生労働省社会・援護局福祉基盤課長  
（ 公 印 省 略 ）

社会福祉法人による「地域における公益的な取組」の推進について

社会福祉法人（以下「法人」という。）による「地域における公益的な取組」については、平成 28 年に成立した社会福祉法等の一部を改正する法律（平成 28 年法律第 21 号）による改正後の社会福祉法（昭和 26 年法律第 45 号。以下「法」という。）第 24 条第 2 項の規定に基づき、平成 28 年 4 月から、当該取組の実施が法人の責務として位置付けられたところです。

厚生労働省においては、子ども、高齢者、障害者など全ての人々が地域、暮らし、生きがいを共に創り、高め合うことができる地域共生社会の実現を目指し、住民が主体的に地域課題を把握して解決を試みる地域づくりへの支援とともに、複合化・複雑化した課題を包括的に受け止める総合的な相談支援体制づくりを進めています。

こうした中、法人においては、これまでに培ってきた福祉サービスに関する専門性やノウハウ、地域の関係者とのネットワーク等を活かしながら、「地域における公益的な取組」の実践を通じて、こうした地域づくりと連携し、積極的に貢献していくことが期待されています。

このような状況を踏まえ、「地域における公益的な取組」については、法人がより一層取り組みやすいものとし、もって地域の実情に応じた福祉サービスの更なる充実を図ることができるよう、当該取組に係る運用について、下記のとおり解釈を明確化することとしたので、御了知の上、管内市区町村又は関係団体への周知等よろしくお取り計らい願います。

なお、本通知の施行により、「社会福祉法人の「地域における公益的な取組」について」（平成 28 年 6 月 1 日付け社援基発 0601 第 1 号当職通知）は廃止しま

す。

また、本通知のうち、4の規定については、地方自治法（昭和22年法律第67号）第245条の9第1項及び第3項の規定に基づく都道府県及び市（特別区を含む。）が法定受託事務を処理するに当たりよるべき基準として発出することを申し添えます。

## 記

### 1. 「地域における公益的な取組」の実施に係る責務の趣旨

法人は、地域住民が抱える多様な福祉ニーズ（以下「地域ニーズ」という。）に対応するため、社会福祉事業の運営を主たる目的として設立されるものであるが、法人の経営組織や財務規律に関して必要な規制が行われる一方で、法人として税制上の優遇措置を受けているほか、社会福祉事業等の事業費として支払われる介護報酬や措置費、委託費等については、税や保険料等の公費によって賄われている。

こうした法人の公益的性格に鑑みると、自らが行う事業の利用者（以下「利用者」という。）の福祉ニーズを的確に把握し、これに対応することのみならず、少子高齢化、人口減少社会等の社会情勢の変化を踏まえつつ、既存の社会保障制度や社会福祉制度では対応が困難な地域ニーズを積極的に把握し、地域の関係機関との連携や役割分担を図りながら、新たな地域ニーズに対して積極的に対応していくことが求められている。

「地域における公益的な取組」の実施に係る責務は、このような認識の下、全ての法人に課されるものであるが、法人に対して画一的かつ特定の取組の実施を促すものではなく、法人が、保有する資産や職員（以下「資産等」という。）の状況、地域ニーズの内容、地域における他の社会資源の有無などを踏まえつつ、その自主性、創意工夫に基づき取り組むべきものであり、当該取組の実施を通じて、地域に対し、法人が自らその存在価値を明らかにしていくことが重要である。

一方、法人は、社会福祉事業の運営を主たる目的とすることから、「地域における公益的な取組」の実施に当たっては、社会福祉各法に基づく各種基準等を満たしつつ、法人が現に運営する社会福祉事業に支障を及ぼすことのないようにすることが必要である。

なお、「地域における公益的な取組」により、行政が主体となって実施する又は実施しようとする事業を単に代替させるようなことがあってはならず、

法人が、当該事業とは異なる新たな取組を創出することにより、地域における支援体制が重層化され、地域における課題解決力の向上が図られることを期待するものである。

## 2. 「地域における公益的な取組」の内容

### (1) 法第 24 条第 2 項に規定する要件

「地域における公益的な取組」は、法第 24 条第 2 項に規定するとおり、次の①から③までの 3 つの要件の全てを満たすことが必要である。

- ① 社会福祉事業又は公益事業を行うに当たって提供される福祉サービスであること
- ② 対象者が日常生活又は社会生活上の支援を必要とする者であること
- ③ 無料又は低額な料金で提供されること

### (2) 「社会福祉事業又は公益事業を行うに当たって提供される福祉サービス」の考え方について

「地域における公益的な取組」は、「社会福祉事業又は公益事業を行うに当たって提供される福祉サービス」であるが、これは、原則として、社会福祉を目的とする取組を指すものである。

したがって、地域ニーズを踏まえ、公費を受けずに、新たな社会福祉事業又は公益事業（法第 55 条の 2 第 4 項第 2 号に規定する地域公益事業を含む。）（以下「社会福祉事業等」という。）を実施する場合や既存の社会福祉事業等のサービス内容の充実を図る場合等がこの要件に該当するものである。

ただし、地域共生社会の実現に向けた地域づくりを進めていく観点からは、地域住民がそれぞれの立場から、地域社会に参加し、協働していくことが重要であることから、行事の開催や環境美化活動、防犯活動など、取組内容が直接的に社会福祉に関連しない場合であっても、地域住民の参加や協働の場を創出することを通じて、地域住民相互のつながりの強化を図るなど、間接的に社会福祉の向上に資する取組であって、当該取組の効果が法人内部に留まらず地域にも及ぶものである限り、この要件に該当する。

また、ここでいう「福祉サービス」には、法人の定款に基づく事業として行われるものに限らず、月に 1 回の行事の開催など、必ずしも恒常的に行われない取組も含まれる。さらに、災害時に備えた福祉支援体制づくりや関係機関とのネットワーク構築に向けた取組など、福祉サービスの充実を図るための環境整備に資する取組も含まれるものである。

(3) 「日常生活又は社会生活上の支援を必要とする者」の考え方について

「地域における公益的な取組」は、「日常生活又は社会生活上の支援を必要とする者」を対象としているが、これは、原則として、利用者以外の者であって、地域において、心身の状況や家庭環境、経済状況等により支援を必要とするものを指すものである。

ただし、地域共生社会の実現に向けた地域づくりを進めていく観点からは、地域の様々な資源を活用し、現に支援を必要とする者のみならず、現在、支援を必要としない者であっても、将来的に支援を必要とする状態となった場合に適切に支援につながるような環境や状態を構築するという視点も重要である。したがって、「日常生活又は社会生活上の支援を必要とする者」には、自立した日常生活を営んではいるものの、単身で地域との関わりがない高齢者など、現に支援を必要としていないが、このままの状態が継続すれば、将来的に支援を必要とする可能性の高い者も含まれるものであり、「地域における公益的な取組」には、これらの者に対する予防的な支援を行う取組も含まれるものである。

また、直接的にこれらの者を対象としていない場合であっても、地域住民に対する在宅での介護技術研修の実施やボランティアの育成など、間接的にこれらの者の支援に資する取組も含まれるものである。

(4) 「無料又は低額な料金で提供されること」の考え方について

「地域における公益的な取組」は、「無料又は低額な料金」で実施することとしているが、これは、原則として、法人が現に保有する資産等を活用することにより、取組の対象者から、通常要する費用を下回る料金を徴収し、又は料金を徴収せずに実施することを指すものである。

したがって、当該取組の実施に当たって、国又は地方公共団体から全額の公費負担がある場合には、この要件に該当しないが、このような場合であっても、法人による資産等を活用した追加のサービスが行われていれば、この要件に該当する。

(5) その他

「地域における公益的な取組」は、法人が単独で行わなければならないものではなく、複数の法人で連携して行うことも差し支えない。

また、単に資金の拠出、建物等、法人が保有する資産の貸し出しのみでは、当該取組に該当するとは言えず、地域ニーズの把握から取組の企画、

実施までの一連のプロセスに法人の役職員が実質的に関与することが必要である。

さらに、当該取組については、社会情勢の変化等に伴う地域ニーズの変化に応じて、求められる内容も変化していくことから、地域協議会や地域福祉計画策定委員会等の場を活用すること等を通じて、定期的に地域住民等の意見を聴取し、当該取組の実施状況について検証を行った上で、その結果を踏まえ、必要に応じて取組内容の充実や見直しを行っていくことが重要である。

### 3. 定款上の位置付けについて

「地域における公益的な取組」のうち、恒常的に行われるものではない取組については、定款の変更は不要である。

また、公益事業のうち、規模が小さく社会福祉事業と一体的に行われる事業についても「社会福祉法人の認可について」（平成12年12月1日付け障第890号・社援第2618号・老発第794号・児発第908号厚生省大臣官房障害保健福祉部長、社会・援護局長、老人保健福祉局長、児童家庭局長連名通知）に規定のとおり、定款の変更は不要である。

### 4. 所轄庁の役割について

「地域における公益的な取組」は、法人が地域ニーズを把握し、自らの保有する資産等の状況なども勘案しながら、法人の自主的な判断の下、行われることが重要であり、また、当該取組の是非は地域において評価されるべきものであることから、所轄庁は、法人に対し、特定の事業の実施を強制するような指導を行わないことは当然であるが、当該取組の内容が関係法令に明らかに違反するものでない限り、その適否を判断し、指導は行わないこと。

ただし、法人の資産等に明らかに余力があるにも関わらず、当該取組を全く実施していない場合や、地域において同様の取組が供給過剰となっている場合などの状況を把握した場合には、当該取組の実施や取組内容の変更を助言するものとする。

また、所轄庁においては、地域協議会等の開催などを通じ、法人が円滑に地域ニーズを把握できるような場を提供するとともに、管内の法人の取組状況を把握し、好事例を周知することなどを通じて、地域において、法人の取組を促す環境整備を進めていくよう努めること。

「地域における公益的な取組」の運用の弾力化について

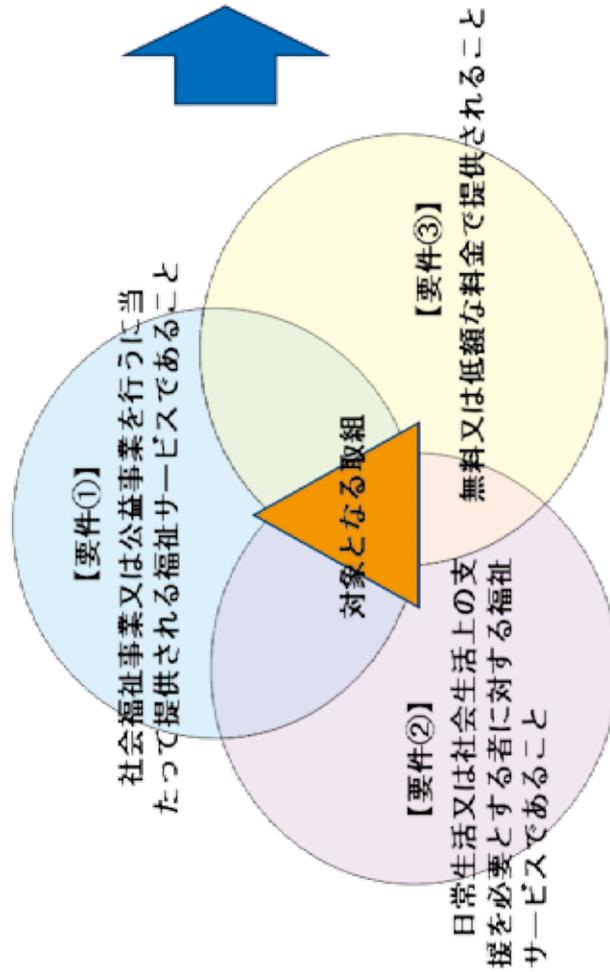
平成30年1月23日付け  
厚生労働省通知から

【現行】

社会福祉法(第24条第2項)の責務規定に基づき、次の3つの要件に直接該当する取組を対象としている。

→ 厳格な取扱い

※詳細については、「社会福祉法人の「地域における公益的な取組」について」(平成28年6月1日福祉基盤課課長通知)にて通知。

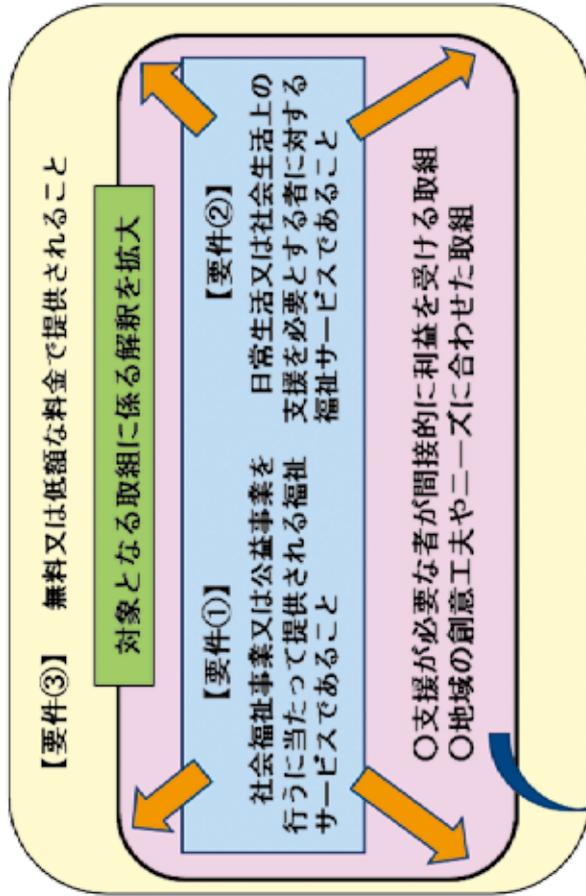


所轄庁に対しては、法人の取組が、地域や社会福祉の向上の資するものであり、関係法令に明らかに違反しない限り、その実施の可否を判断するものではない旨を周知する。

【見直し】

社会福祉法の責務規定の趣旨を踏まえつつ、支援が必要な者が直接的のみならず、間接的に利益を受けるサービスや取組についても一定の範囲で対象に含める。

→ 弾力的な取扱い



【弾力化により対象となる具体的な取組例】

- ・地域共生社会の実現に向けた取組  
住民の居場所(サロン)、活動場所の提供等を通じた地域課題の把握や地域づくりに関する取組
- ・住民ボランティアの育成
- ・災害時に備えた地域のコミュニティづくり
- ・住民に対する福祉に関する学習会や介護予防に資する講習会

和 経 営 協 発 第 6 4 号  
和 社 福 総 発 第 1 7 0 7 号  
平 成 3 0 年 3 月 1 2 日

社会福祉法人理事長 様

和歌山県民間社会福祉施設経営者協議会  
会 長 小 林 隆 弘

社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会 事務局長  
(公印省略)

**社会福祉法人による「地域における公益的な取組」にかかる現況報告書  
への記載について**

時下、ますますご清祥のこととお慶び申し上げます。

さて、改正社会福祉法が平成29年度から本格施行され、全ての社会福祉法人の責務として「地域における公益的な取組」を実施することが社会福祉法第24条に明文化されました。本会では、その取組にかかるセミナー等を開催してきたところです。

こうしたなか、「社会福祉法人による『地域における公益的な取組』の推進について」（平成30年1月23日付け社援基発0123第1号／厚生労働省通知）が発出され、あらためてその解釈が示されました（別紙参照）。

つきましては、「地域における公益的な取組」のより一層の見える化を図り、社会福祉法人の存在意義を示すため、当該取組の推進とともに、平成30年度現況報告書（平成30年4月1日現在）には各法人の取組を積極的にご記入いただきますようお願い申し上げます。

**【事務担当】**

社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会  
総務・資金部 地域連携班（榎本・河野）  
電話 073-435-5224 FAX073-435-5226

## 社会福祉法人による「地域における公益的な取組」通知から

社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会(総務・資金部) 整理  
(参考: 全国経営協情報No.72号/H30.3.5発行)

### ■ 留意事項

#### 1 まずは各法人におけるこれまでの実践を確認・洗い出し、現況報告書への記載を！

- 社会福祉法人の存在意義を示す → イコールフットィング論・税制改正論への対応。
- 全国経営協では平成30年度現況報告書で9割以上の法人の記載を目指している。

#### 2 事業実施報告書、ホームページ等へも取組を記載する。

- 活動の見える化及び指導監査時の確認媒体としても重要。

### ■ 通知のポイント

社会福祉法 (第24条2項)の要件	これまでに生じていた 疑義等	H30.1.23付け厚生労働省通知(運用の弾力化)	
		解釈の明確化	具体的な事例
①社会福祉事業又は 公益事業を行うに当 たって提供される福祉 サービスであること	社会福祉に関するもの 以外は不可?	間接的に社会福祉の向 上に資するものであれば 可。	・行事の開催、環境美化活動、 防犯活動等、地域住民の参 加・協働の場の創出を通じた地 域のつながりの強化等  ※月に1回の行事の開催等、 必ずしも恒常的に行われない 取組も含まれる。  ※当該取組が法人内部に留ま らず地域に及ぶものであるこ と。
	福祉サービスの“直接 的”な実施以外は不可?	福祉サービスの充実を 図るための環境整備に資 する取組も含む。	・災害時の福祉支援体制づくり ・関係機関との連携強化のため のネットワークづくり等
②日常生活又は社会 生活上の支援を必要と する者に対する福祉 サービスであること	現に“支援”を必要とす る者に対する取組以外は 不可?	将来的に支援を必要と する可能性の高い者に対 する予防的な支援も含 む。	・現に介護状態にないものの、 地域から孤立している閉じこも りがちな高齢者等に対する見 守り活動等
		間接的に支援を必要と する者が利益を受ける活 動も含む。	・地域住民を対象とした介護技 術に関する研修 ・ボランティアの育成等
③無料又は低額な料 金で提供されること	公費を受けている場合 は一切該当しない?	公費を受けていても、法 人による資産等を活用し た上乗せ・横出しサービ スや利用料の減免等が 行われていれば可。	・自治体の委託事業に法人独 自に付加的なサービスを行っ ている場合 ・介護保険サービスに係る利用 者負担減免等
所轄庁の役割	上記3要件を満たさない 取組は、要件を満たすよ う指導される?	取組内容が関係法令に明らかに違反するものでない限り、その適否を判断し、指導は行わない。	

※平成30年度版の「社会福祉法人の財務諸表等電子開示システム」の入力シートについては、平成30年4月上旬頃、福祉医療機構のホームページからダウンロード可能とされている。

平成30年度

福祉施設の事故・紛争円満解決のために



ホームページでも内容を紹介しています  
http://www.fukushihoken.co.jp



社会福祉施設総合損害補償

# しせつの損害補償

◆加入対象は、社協の会員である社会福祉法人等が運営する社会福祉施設です。

## プラン 1 施設業務の補償 (賠償責任保険、動産総合保険)

### ① 基本補償(賠償・見舞費用)

保険期間 1年

▶保険金額		基本補償(A型)	見舞費用付補償(B型)
賠償事故に対応	対人賠償(1名・1事故)	2億円・10億円	2億円・10億円
	対物賠償(1事故)	2,000万円	2,000万円
	受託・管理財物賠償(期間中)	200万円	200万円
	うち現金支払限度額(期間中)	20万円	20万円
	人格権侵害(期間中)	1,000万円	1,000万円
	身体・財物の損壊を伴わない経済的損失(期間中)	1,000万円	1,000万円
	<b>新設</b> 徘徊時賠償(期間中)	2,000万円	2,000万円
お見舞い等の各種費用	事故対応特別費用(期間中)	500万円	500万円
	被害者対応費用(1名につき)	1事故10万円限度	1事故10万円限度
傷害見舞費用			死亡時 100万円 入院時 1.5~7万円 通院時 1~3.5万円

▶年額保険料(掛金)	
定員	基本補償(A型)
1~50名	35,000~61,460円
51~100名	68,270~97,000円
以降1名~10名増ごと	1,500円

基本補償(A型) 保険料	+	【見舞費用加算】 定員1名あたり 入所：1,300円 通所：1,390円
--------------	---	-----------------------------------------------

- オプション1 ● 訪問・相談等サービス補償
- オプション2 ● 医務室の医療事故補償
- オプション3 ● 看護師の賠償責任補償
- オプション4 ● クレーム対応サポート補償 **新設**

### ② 個人情報漏えい対応補償 ③ 施設の什器・備品損害補償

## プラン 2 施設利用者の補償 (普通傷害保険)

### ① 入所型施設利用者の傷害事故補償 ② 通所型施設利用者の傷害事故補償

(10口まで加入できます)

保険期間 1年、職種級別 A級

▶保険金額	1口あたりの補償額
死亡保険金	100万円
後遺障害保険金	程度に応じて死亡保険金額の4~100%
入院保険金(1日あたり)	800円
手術保険金	入院中の手術：入院保険金日額の10倍 外来の手術：入院保険金日額の5倍
通院保険金(1日あたり)	500円

▶年額保険料(掛金)	定員1人1口あたり
①入所型施設利用者	1,310円
②通所型施設利用者	990円

③ 施設送迎車搭乗中の傷害事故補償  
施設送迎車に搭乗中のケガに対し、プラン2-①、②の傷害保険や自動車保険などとは関係なく補償

## プラン 3 施設職員の補償 (労働災害総合保険、普通傷害保険、約定履行費用保険)

### ② 施設職員の傷害事故補償 (10口まで加入できます)

保険期間 1年、職種級別 A級

▶保険金額	1口あたりの補償額
死亡保険金	140万円
後遺障害保険金	程度に応じて死亡保険金額の4~100%
入院保険金(1日あたり)	1,500円
手術保険金	入院中の手術：入院保険金日額の10倍 外来の手術：入院保険金日額の5倍
通院保険金(1日あたり)	600円

▶年額保険料(掛金)	定員1人1口あたり
施設役員・職員 1名1口あたり	3円(1日あたり) 780円(年間：週5日勤務の場合)

- ① 施設職員の労災上乗せ補償  
● オプション：使用者賠償責任補償 **改定**
- ③ 施設職員の感染症罹患事故補償

## プラン 4 社会福祉法人役員等の補償 (賠償責任保険)

### 社会福祉法人役員等の賠償責任補償 **改定**

保険期間 1年

▶保険金額	Aタイプ	Bタイプ	Cタイプ
1事故・期間中	5,000万円	1億円	3億円

●この保険は全国社会福祉協議会が損害保険会社と一括して締結する団体契約(賠償責任保険、医師賠償責任保険、個人情報取扱事業者賠償責任保険、普通傷害保険、労働災害総合保険、約定履行費用保険、動産総合保険、費用・利益保険)です。

●このご案内は概要を説明したものです。詳しい内容のお問い合わせは下記までお願いします。

団体契約者 ▶ **社会福祉法人 全国社会福祉協議会**  
 (引受幹事) 損害保険ジャパン日本興亜株式会社 医療・福祉開発部 第二課  
 保険会社) TEL: 03(3349)5137  
 受付時間: 平日の9:00~17:00(土日・祝日、12/31~1/3を除きます。)

取扱代理店 ▶ **株式会社 福祉保険サービス**  
 〒100-0013 東京都千代田区霞が関3丁目3番2号 新霞が関ビル17F  
 TEL: 03(3581)4667 FAX: 03(3581)4763

「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」  
推進委員会 参画申込法人 一覧

私たちが  
地域を支えます

平成 30 年 3 月 31 日時点

	法人名	代表者氏名 (理事長)	所在地	委員として参画する者		種別
1	愛徳園	塩崎時子	641-0044 和歌山市今福 3-5-41	理事長	塩崎時子	障害・児童
2	あおい会	土井邦夫	641-0044 和歌山市今福 2-9-35	理事長	土井邦夫	障害
3	有田つくし福祉会	西林久子	643-0005 有田郡湯浅町栖原 187-1	事務長	中山修	障害
4	栗福祉会	土井淳宏	640-8462 和歌山市栗 255-5	理事長	土井淳宏	保育
5	一麦会	田中秀樹	640-8301 和歌山市岩橋 643	事務局次長	野中康寛	障害
6	一峰会	山添高道	642-0024 海南市阪井 521	理事長	山添高道	障害
7	紀伊松風苑	横山申彦	640-8483 和歌山市園部 1668-1	総施設長	横山眞理子	老人・生保
8	紀伊保育園	森田昌伸	640-8481 和歌山市直川 326-9	理事長	森田昌伸	保育
9	紀三福祉会	坂口和男	641-0012 和歌山市紀三井寺 560-2	理事長	坂口和男	老人
10	喜成会	向井克典	649-6331 和歌山市北野 128	事務長	植泰彦	老人
11	紀之川寮	向井嘉久藏	648-0072 橋本市東家 905	施設長	向井久和	生保・障害
12	きのくに福祉会	中田宏史	644-0033 御坊市熊野 44-4	施設長	内田雅之	老人
13	串本福祉会	和田利文	649-3512 東牟婁郡串本町二色 160	施設長	和田吉男	老人
14	黒潮園	岡司	647-0061 新宮市三輪崎 2471-1	理事長	岡司	老人
15	弘心会	西村佳寿美	641-0023 和歌山市新和歌浦 2-9	管理者	城山卓也	老人
16	さつき福祉会	木村晶三	641-0006 和歌山市中島 70-8	副園長	木村充宏	保育
17	守皓会	成川守彦	649-0316 有田市宮崎町 911	法人事務局	吉田直樹	老人
18	聖アンナ福祉会	吉成裕司	640-0412 紀の川市貴志川町上野山 302-1	施設長	島航史	老人
19	千翔会	高垣司	643-0855 有田郡有田川町上中島 859-1	施設長	高垣千恵	障害・老人・児童
20	高瀬会	切士桂	649-4224 東牟婁郡古座川町高瀬 353	理事長	切士桂	老人
21	中庸会	竹中庸之	640-0441 海南市七山 964-1	施設長	竹中昭美	老人
22	つばさ福祉会	藤田勝彦	649-4115 東牟婁郡串本町古座字鎌ヶ谷 1004	施設長	平原正雄	障害
23	のざき保育園	小川順子	640-8402 和歌山市野崎 115	事務	小川幸伸	保育
24	博愛会	小林隆弘	644-0023 御坊市名田町野島 1-9	理事長	小林隆弘	老人
25	棕の樹福祉会	堀江和夫	649-7203 橋本市高野口町名古曾 724	施設長	井川紀幸	障害
26	桃郷	船木孝明	649-6112 紀の川市桃山町調月 58-3	常務理事	船木栄子	障害
27	ゆたか会	田倉妙子	648-0091 橋本市柱本 22	施設長	上好久子	障害
28	ようすい会	嶋本光子	641-0036 和歌山市西浜 1218-3	施設長	嶋本光子	保育
29	檸檬会	前田効多郎	649-6432 紀の川市古和田 240	副理事長	青木一永	保育
30	わかうら会	土山憲一郎	641-0061 和歌山市田野 175	事務長	土山徳泰	老人
31	和歌山社会事業協会	波田一也	641-0022 和歌山市和歌浦南 2-11-8	理事長	波田一也	児童・保育
32	和歌山つくし会	中谷博昭	640-0351 和歌山市吉礼 486-1	センター長	林龍太郎	児童・障害・保育
33	わらべ会	大林久夫	641-0042 和歌山市新堀東 2-1-25	園長	大林弘嗣	保育

(法人名 50 音順)

**地域を支える社会福祉法人**  
「地域における公益的な取組」実践活動事例集

平成 30 年 3 月 31 日発行

発行者 社会福祉法人和歌山県社会福祉協議会 総務・資金部  
「制度の狭間にある福祉課題・生活課題解決への協働プロジェクト」  
推進委員会事務局

〒640-8545 和歌山市手平 2 丁目 1 - 2 県民交流プラザ和歌山ビッグ愛 7 階

電話 073-435-5224 FAX073-435-5226

県社協ホームページ <http://www.wakayamakenshakyo.or.jp/>